

新焦点、新战略、新契约



邓玉珠

2021 年 10 月 6 日

美国从阿富汗撤军，将注意力转移到东方，中国现在是其第一要务。盟国和批评者都谴责美国在阿富汗长达 20 年的北约战役的拙劣结束；一位德国主要政治家抨击美国撤军为联盟历史上“最大的失败”¹。

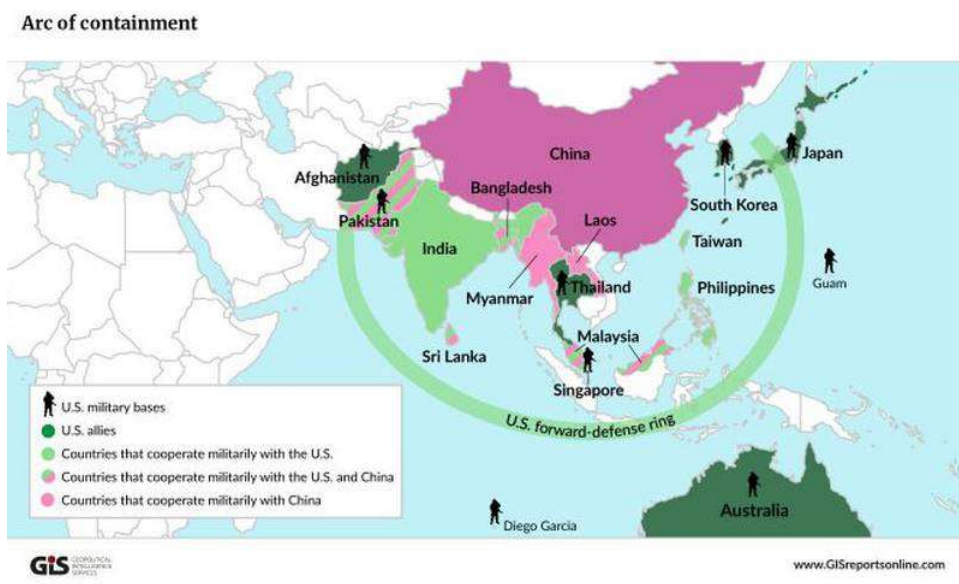
由美国、日本、印度和澳大利亚组成的四方安全对话机制于 2017 年恢复，在军事和外交上在南海一带对抗中国。最近公布一项新的三边安全伙伴关系——美国 and 英国将与澳大利亚共享核潜艇技术，在太平洋地区使用。

为了遏制中国，美国与长期西方盟友关系日走下坡。如果信任消失，关系还能持续吗？

¹ “Allies Round on U.S. over Afghanistan 'Debacle',” France 24, August 16, 2021. Retrieved on September 28, 2021, from <https://www.france24.com/en/live-news/20210816-allies-round-on-us-over-afghanistan-debacle>

中国是美国的第一要务

美国正在重新调整其在亚太地区的全球战略，争取地区支持用以遏制中国。



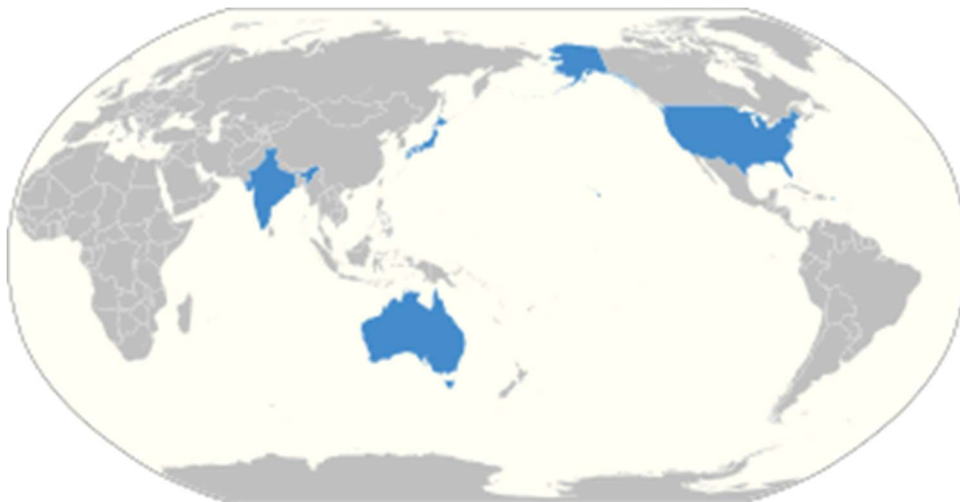
近期美国、日本、印度和澳大利亚之间的四方安全对话机制（Quad）重新抬头，以及最近于 2021 年 9 月 15 日宣布的一项涉及美国、英国和澳大利亚的三边安全伙伴关系（Aukus），都是美国以安全和国防名义将实体竞争场地转移到亚洲的明显迹象。

在各新协定形成的同时，某些旧协定中的盟友可能会感到被美国抛弃。

欧盟委员会主席查尔斯·米歇尔批评美国单方面决定退出阿富汗，指出其对跨大西洋合作伙伴“缺乏透明度和忠诚”，而且美国及其新的太平洋防御条约，把法国扔到寒冬中²。

² “The Latest: Pakistan says No Rush to Recognize Taliban Government,” The Associated Press, September 21, 2021. Retrieved on September 29, 2021, from <https://www.chron.com/news/article/The-Latest-Johnson-to-Bolsonaro-vaccines-save-16473581.php>

Quad——四方安全对话机制



2007 年，日本启动了四方安全对话。它是四个国家的联盟——美国，日本，印度和澳大利亚。Quad 的启动被广泛认为是对中国经济和军事力量增加的回应。然而，因为澳大利亚决定要把其与中国的联系提升，所以就在启动联盟的同年撤出了，其后 Quad 也停止了。³

十年后，四方联盟于 2017 年恢复，意是在南海的军事和外交上反击中国。

在 2021 年 3 月的联合声明中，“四方安全对话的精神”描述了其“自由和公开的洲际共同愿景，以及在东海和南中国海进行有规则的海事秩序，”表明这四国成员国需要抵御中国的海事主张。⁴

四国成员通过海军锻炼，情报和军事物流的分享建立了定期国防合作的基础。它们在马拉巴尔海军演习上紧密相关。马拉巴尔海军演习始于 1992 年，作为印度和美国之间的双边海军演习，在 2015 年的扩展中，日本成为了其中一员，然后在 2020 年，澳大利亚在印度的邀请下，也加入了军演。

³ “Quadrilateral Security Dialogue,” Wikipedia. Retrieved on September 28, 2021, from https://en.wikipedia.org/wiki/Quadrilateral_Security_Dialogue

⁴ “Quad Leaders, Meeting in Person for First Time, are Seen to Plan Several Initiatives for Confronting China,” Robert Delaney, South China Morning Post, September 24, 2021. Retrieved on September 28, 2021, from <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3149884/quad-leaders-meeting-person-first-time-are-seen-plan-several>

而且这个军演网络很有可能会增强成为一个涉及加拿大、法国、并有可能包括新西兰和英国的“Quad+”的安排。⁵

之后，在 2021 年 9 月 24 日，美国总统乔·拜登安排了四方领导人首次在美国的面对面会议。四位领导人公布了一系列新举措和承诺，包括疫苗外交、基础设施发展、朝鲜无核化和阿富汗决议等。

虽然美国官员公开认为，联盟没有针对任何一个特定的国家，但情况似乎非常明显——Quad 打算在印太及其它地区与北京在经济、外交和硬安全能力上竞争。⁶



在短期内，东盟（ASEAN）欢迎新的疫苗伙伴关系，因为成员国非常需要获得更多疫苗。在此之外，东盟成员国却仍然对这个组合抱着怀疑态度，并将 Quad 视为对“东盟中心地位”的挑战。虽然该地区的许多人担心中国在南海的影响力增长和积极的行动，但他们在很大程度上更愿意通

过在东盟机构和机制中管理中国的崛起，而不是依赖主要权力的反联盟力量。⁷

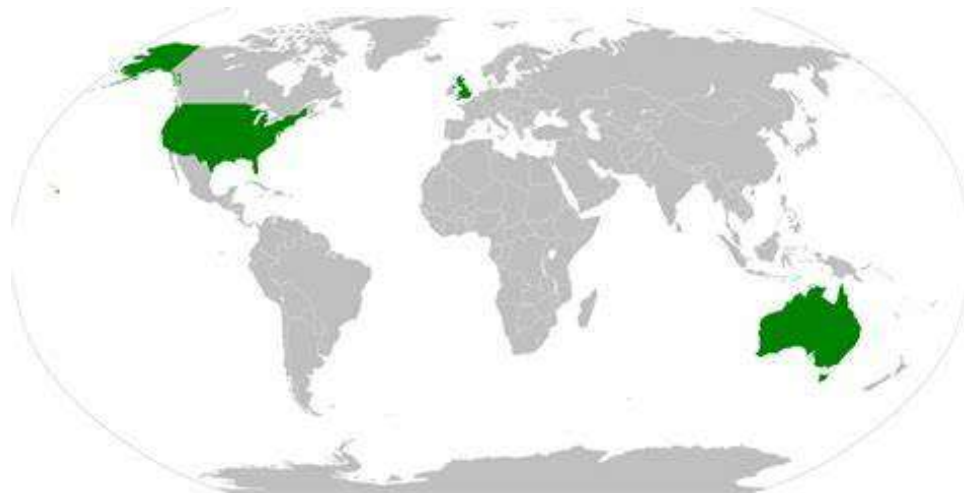
而在最近宣布建立三边安全伙伴关系后，东盟国家也表达了它们对此协议的担忧或鼓励。

⁵ “U.S.-Led Quad Plans Joint Naval Exercises as China Tensions Boil Over,” Laura Zhou, South China Morning Post, August 23, 2021. Retrieved on September 28, 2021, from <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3146085/us-led-quad-plans-joint-naval-exercises-china-tensions-boil>

⁶ “Is the Quad a Nascent Alliance to Counter China in the Indo-Pacific?” Daniel Markey, Carla Freeman, Brian Harding, Mirna Galic and Vikram J. Singh, United States Institute of Peace, September 28, 2021. Retrieved on September 28, 2021, from <https://www.usip.org/publications/2021/09/reactions-quad-leaders-summit>

⁷ “ASEAN and the Quad: Strategic Impasse or Avenue for Cooperation?” Jonathan Stromseth, Brookings Institution, September 23, 2021. Retrieved on October 3, 2021, from <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/09/23/asean-and-the-quad-strategic-impasse-or-avenue-for-cooperation>

Aukus——澳大利亚、英国和美国的三边安全协议



2021 年 9 月 15 日宣布的 Aukus，是美国，英国和澳大利亚的三边安全协议。根据此协议，美国和英国将帮助澳大利亚获得核动力潜艇。

该协议还包括网络能力，人工智能，量子技术和额外的下海底能力的合作⁸。简而言之，协议侧重于军事能力方面。Laura Southgate 在其 2021 年 9 月 23 日的《外交官》文章⁹发表了意见说：“毫无疑问，支撑 Aukus 的动机就是为了在印太地区反击中国海事统治地位。”

就在 Aukus 公告的片刻之前，澳大利亚取消了 2016 年与法国达成的 650 亿美元的购买法式柴油电动潜艇的订单。法国声称，Aukus 是对其盲目的一面攻击；在协议公告后不久，法国召回了其驻美和驻澳大使。¹⁰

法国是全球主要的武器出口国，被取消的订单不仅对其国防产业带来了重大的经济影响，而且在该国拥有重大利益的印太地区也将在战略上大有损失。¹¹

⁸ “Aukus,” Wikipedia. Retrieved on October 3, 2021, from <https://en.wikipedia.org/wiki/AUKUS>

⁹ “Aukus: The View from ASEAN,” Laura Southgate, The Diplomat, September 23, 2021. Retrieved on October 3, 2021, from

¹⁰ “France Recalls U.S. and Australia Ambassadors amid Row over Trilateral Nuclear Pact,” Independent Global News, September 20, 2021. Retrieved on October 3, 2021, from <https://thediplomat.com/2021/09/aukus-the-view-from-asean>
https://www.democracynow.org/2021/9/20/headlines/france_recalls_us_and_australia_ambassadors_amid_row_over_trilateral_nuclear_pact

¹¹ “Why France is so Mad at the U.S./U.K. Deal with Australia,” CNN, September 17, 2021. Retrieved on October 3, 2021, from <https://www.mercurynews.com/2021/09/17/why-france-is-so-mad-at-the-us-uk-deal-with-australia>

一个 CNN 报告¹¹指出，法国外长让·伊夫·勒德里昂表示，他对澳大利亚的新潜艇协议表示“愤怒，苦涩”，并补充说：“这不是在盟友之间所做的。它就的是一个暗箭。”关于美国，他说“这种残酷和单方面的决定类似于特朗普做事的手法。”在 2021 年 9 月 15 日当天，勒德里昂还与法国武装部队部长佛罗伦萨·帕里发布了联合声明：“美国选择将法国等欧洲盟友和伙伴排除在与澳大利亚的结构性伙伴关系之外，而此时我们正面临印太地区前所未有的挑战，无论是在我们的价值观方面还是在尊重法治为基础的多边主义方面，显示了缺乏连贯性，法国只能表示关注和遗憾。”



东盟成员国对 Aukus 的反应不一：

马来西亚总理伊斯梅尔·萨布里·雅科布表示，他担心 Aukus 会“挑起其它大国在该地区采取更激进的行动，尤其是在南中国海。”伊斯梅尔证实，“作为东盟内的一个国家，马来西亚坚持将东盟维持和平、自由和中立区的原则。”⁹

印尼外交部证实其“非常关注该地区持续的军备竞赛和权力投射。”⁹

新加坡总理李显龙欢迎 Aukus 的安排，表达希望它将“建设性地促进该地区的和平与稳定，并补充区域建筑。”⁹

菲律宾外交部长洛钦表示，“菲律宾欢迎澳大利亚决定与美国和英国建立加强三边安全伙伴关系……东盟成员国可用的力量不平衡，主要平衡者在半个地球之外。增强一个近邻盟友的力量投射能力应可以恢复并保持平衡，而不是破坏地区的稳定。”¹²

¹² “Does Aukus Augment or Diminish the Quad?” Rajeswari Pillai Rajagopalan, The Diplomat, September 23, 2021. Retrieved on October 3, 2021, <https://thediplomat.com/2021/09/does-aukus-augment-or-diminish-the-quad>

印度的一个退休海军副上将和前指挥官 Shekhar Sinha 表示，核动力潜艇将对印太的权力平衡有“重大影响”。¹³

该地区各国对 Aukus 看法正是五味杂陈。来自印度尼西亚科学研究所的政治研究中心的外交政策专家 Desi Fortuna Anwar 直言不讳的说破了一个巨大的关注：“东南亚国家并不希望在美国和中国之间的强化竞争上被迫选择站边。”¹⁴

在技术方面，联合国国际原子能机构（IAEA）总干事拉斐尔·马里亚诺·格罗西表示，Aukus 是“技术上非常棘手的问题，这将是一个没有核武器国家的第一次有核潜艇。”¹⁵ 澳大利亚前总理马尔科姆·特恩布尔表示，尽管美英澳建立了新的防务伙伴关系，但澳大利亚并未签署购买核动力潜艇的合同。他补充说：“澳大利亚现在没有新的潜艇计划。唯一可以确定的是，我们在 20 年内不会有新潜艇，而且它们的成本将比法国设计的潜艇高出很多。”¹⁶

《不扩散核武器条约》（NPT）承认的五个核武器国家是美国、俄罗斯、



中国、法国和英国。格罗西证实，NPT 的签署国可以将核材料排除在 IAEA 监督之外，而该材料正是为潜艇提供燃料的。IAEA 对所有核材料进行持续监督以确保其不被用于制造原子弹，所以 Aukus 是一个罕见的例外。¹⁵

¹³ “Aukus Fallout: For Years, U.S. told India it Couldn’t Share Nuclear Submarine Technology. ‘And Now This ...’.” Pranay Sharma, South China Morning Post, September 20, 2021. Retrieved on October 3, 2021, from <https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/3149446/aukus-fallout-years-us-told-india-it-couldnt-share-nuclear>

¹⁴ “Aukus Won’t Spark Asian Arms Race: U.S. Ambassador to Indonesia,” Resty Woro Yuniar, South China Morning Post, September 29, 2021. Retrieved on October 3, 2021, from <https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/3150626/aukus-wont-spark-asian-arms-race-us-ambassador-indonesia>

¹⁵ “Aukus Submarine Deal ‘Tricky’ for Nuclear Inspectors, says IAEA Chief,” South China Morning Post, September 28, 2021. Retrieved on October 3, 2021, from <https://www.scmp.com/news/asia/australasia/article/3150482/aukus-submarine-deal-tricky-nuclear-inspectors-says-iaea>

¹⁶ “Aukus Fallout: Morrison ‘Deceived’ France on Submarine Deal, says Former PM Turnbull,” Agence France-Presse, South China Morning Post, September 29, 2021. Retrieved on October 4, 2021, from <https://www.scmp.com/news/asia/australasia/article/3150619/aukus-fallout-morrison-deceived-france-submarine-deal-says>

美国与其盟国的关系——按时修正？



从阿富汗撤军

在阿富汗的 20 年里，美国花费了 2 万亿美元，大约 2,500 名美国军人被杀和超过 20,000 人受伤，拜登总统于 4 月 14 日下令在 8 月 31 日的最后期限内从阿富汗撤出所有美军。华盛顿决心将其资源重新集中在其第一外交政策优先事项上：中国。

撤军不仅成为头条新闻，美国盟友对拜登总统“从阿富汗毁灭性的撤军”的愤怒也引发了全球批评浪潮。CNS 新闻报道：¹⁷

阿富汗战争的英国退伍军人、外交事务委员会保守党主席汤姆·图根哈特说：“阿富汗是自苏伊士运河以来最大的外交政策灾难……我们需要重新思考我们如何对待朋友、谁重要以及我们如何捍卫我们的利益。”

¹⁷ “U.S. Allies Criticize Biden's Afghanistan Withdrawal: 'Shameful, Catastrophe, Nightmare',” Michael W. Chapman, CNS News, August 25, 2021. Retrieved on October 4, 2021, from <https://cnsnews.com/article/international/michael-w-chapman/us-allies-criticize-bidens-afghanistan-withdrawal-shameful>

英国前内阁成员罗里·斯图尔特说，拜登“不仅羞辱了美国的阿富汗盟友……他还羞辱了西方盟友。”

英国国会议员、阿富汗战争老兵丹·贾维斯对拜登关于撤军的评论是“令人反感和不光彩”。

英国国会议员克里斯·布莱恩特将拜登关于阿富汗士兵的言论描述为“美国总统有史以来最可耻的言论”。



德国总统弗兰克·瓦尔特·施泰因迈尔表示，在喀布尔机场拍到的照片“让西方政治界蒙羞”。

德国联邦议院外交事务委员会主席诺伯特·罗特根表示：

“这是北约自成立以来遭受的最大灾难，我们正面临划时代的变革。”

欧盟委员会副主席何塞普·博雷尔将塔利班对喀布尔的接管描述为一场“灾难”和“噩梦”。

捷克总统米洛斯·泽曼说：“美国人从阿富汗的撤军，使其失去了全球领袖的地位。”

与他的同胞相比，英国首相鲍里斯·约翰逊的言论则比较温和：“没有人希望阿富汗再次成为恐怖分子的温床……可以说美国退出的决定加速了事情的发展。”知道 Aukus 协议将很快宣布并将极大地有利于其国防工业，首相约翰逊当然不想激怒他的对应方和协议伙伴，尤其是英国退欧已经使他的国家与欧洲大陆疏远。

四方安全对话机制

东盟仍然对四方集团持怀疑态度，并将其视为对“东盟中心地位”的挑战。然而，Quad 的盟友已经找到了眼前的支持者和反对者，以便它们可以制定策略来加强支持者的支持并赢得更多盟友，防范对手，甚至将对手变成支持者。

该地区的国家担心中国在南海的影响力不断扩大和有侵略行为，但倾向于与中国保持可行的关系。如果该地区有反制力量，这可能对他们有利，因为无论如何，他们都可以更好的行使其议价能力。



三边安全协议

三边安全协议也并非无风无浪的上岗。该协议宣布后不久，法国召回了其驻美国和驻澳大利亚的大使。这是自 1778 年美法结盟以来，巴黎首次下令其最高外交官返回法国进行磋商¹⁰。由于 Aukus 协议，法国失去了一份价值 650 亿美元的为澳大利亚建造潜艇的合同。

法国外长让·伊夫·勒德里昂指责乔·拜登总统的行为有如前总统唐纳德的手法。¹¹

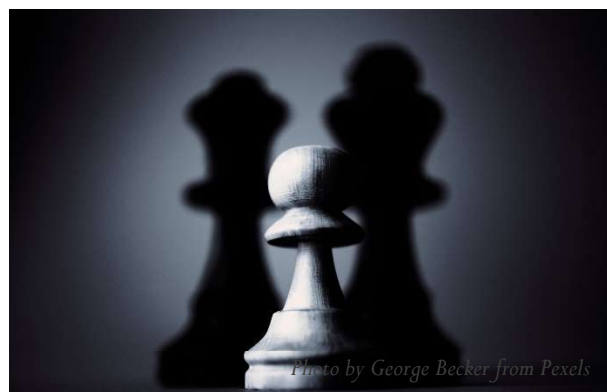
位于巴黎的非营利性跨党派智库 Institut Montaigne 的欧洲项目负责人 Georgina Wright 断言：“法国长期以来的立场……一直说美国是盟友，但美国正在转向远离欧洲，已不能完全被信任了。”拜登的行动证明，“当（美国）做出决定时，他们会继续做下去，而不会为盟友三思而后行。”¹⁸

九月 22 日，在 Aukus 宣布一周后，美国总统乔·拜登与法国总统埃马纽埃尔·马克龙进行了交谈，并承认与英国和澳大利亚的新安全协议的推出实属拙劣，在此过程中冷落了法国。拜登和马克龙在一份联合声明中说：“两

¹⁸ “Biden’s Apparent Indifference to Aukus deal’s Impact on France Fueling Fury, Experts say,” Chantal Da Silva and Abigail Williams, NBC News, September 17, 2021. Retrieved on October 4, 2021, from <https://www.nbcnews.com/news/world/biden-s-apparent-indifference-aukus-deal-s-impact-france-fueling-n1279448>

位领导人一致认为，盟国之间就对法国和我们的欧洲伙伴具有战略利益的问题进行公开磋商，将使局势受益。拜登总统表达了他在这方面的持续承诺。”¹⁹ 此外，双方商定将于 10 月与美国的欧洲伙伴就更好地协调印太地区战略进行会谈。一周后，法国大使会返回华盛顿。

事实上，美国并没有背叛法国，因为华盛顿只是为澳大利亚提供了一个替代的潜艇销售选择。拜登总统向马克龙总统承认了 Aukus 的拙劣推出，这



给了后者很大的面子。毕竟，正如 2021 年 9 月 23 日 NBC 新闻的文章²⁰所指出的那样：法国潜艇的延误和成本增加促使澳大利亚在今年早些时候开始询问替代方案。政府放弃有问题的国防采购也并不罕见。按照这种情况的标准，这家法国潜艇供应商肯定会收到 2019 年协议中所规定的赔偿。

下一步会是怎样？

为遏制中国的快速科技崛起并同时寻求主导新兴数字技术，作为世界长期科技领先者的美国于 2018 年 1 月开始对中国设置关税和其它贸易壁垒，最终演变成一场全面的贸易战。有些人甚至认为这场中美贸易战会演变成一场新的冷战。

就在今年，拜登总统召集盟友重振蓝点网络，继而推出的“重建更美好的世界”伙伴关系，是作为比其具有八年领先优势的中国“一带一路”倡议的替代基础设施生态系统。

¹⁹ “Biden Admits Botching Aukus Rollout After Call with France’s Macron,” Steven Nelson, New York Post, September 22, 2021. Retrieved on October 4, 2021, from <https://nypost.com/2021/09/22/biden-admits-botching-aukus-rollout-after-call-with-france>

²⁰ “The French Sunk the Submarine Deal, Not the U.S.,” Sébastien Roblin, NBC News, September 23, 2021. Retrieved on October 4, 2021, from <https://www.msn.com/en-us/news/world/the-french-sunk-the-submarine-deal-not-the-us/ar-AAOIPzr>

世界的第一军事强国美国²¹在与中国的经济竞赛中没有取得任何决定性的进展，现正在建立联盟将西方的军事领域引入印太地区，以对抗中国在该地区的扩张。这种军事扩张在展示军事实力的同时，也很好地服务于美国的经济目标，支持其世界第一大武器出口国的地位。



正如安东尼·罗利所指出的²²，这是一场“全球政治经济棋局”。

美国在采取某些行动时似乎愿意牺牲其盟友，并期望盟友会重新回到自己的怀抱，因为它总是可以为盟友们提供其它利益。地缘政治中会永远存在最好的朋友吗？盟国对美国的不信任会不会反而将它们推入中国的怀抱呢？

²¹ “The 10 Most Powerful Militaries in the World 2021,” Ejaz Khan, WondersList. Retrieved on October 4, 2021, from <https://www.wonderslist.com/10-most-powerful-militaries>

²² “Will Quad and Aukus alliances drive Europe into China’s arms?” Anthony Rowley, South China Morning Post, October 4, 2021. Retrieved on October 5, 2021, from <https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3150873/will-quad-and-aukus-alliances-drive-europe-chinas-arms>