

两项类似的亚洲经济倡议 它们如何相互比较？



邓玉珠

2022年5月27日

美国主导的印太经济框架（IPEF）被广泛认为是应对中国在印太地区日益增长的影响力的举措。

中国主导的区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）包括 IPEF 中 12 个印太伙伴中的 11 个，印度除外。印度在协定签署之前，于 2019 年 11 月退出了 RCEP，理由是拟议的协定不符合新德里的担忧和“核心利益”。

始于 2018 年的中美贸易冲突已加速发展为全面贸易战，而且似乎看不到尽头。此后，亚洲国家纷纷表达了对被迫在两个世界大国之间选边站队的担忧。

现在有了 IPEF 和 RCEP，亚洲国家担心当中可能会发生冲突。

印太经济框架

2021年10月，美国总统乔·拜登提出“印太经济框架”作为其对该地区经济战略的核心。没有公布任何细节，甚至没有公布要纳入框架的国家。当时所知道的是 IPEF 的“公平和弹性贸易”支柱将包括七个子主题，由美国贸易代表领导，而美国商务部将领导其他支柱，即供应链弹性；基础设施、清洁能源和脱碳；以及税收和反腐败。



2022年5月23日，在拜登作为美国总统首次出访亚洲期间，白宫宣布正式启动由美国牵头的多边经济合作倡议 IPEF。IPEF 涉及美国和印太地区的 12 个国家：澳大利亚、文莱、印度、印度尼西亚、日本、韩国、马来西亚、新西兰、菲律宾、新加坡、泰国和越南。台湾表示有意加入，但现阶段不包括在内。白宫国家安全顾问杰克·沙利文告诉记者：“可以想象，还有其他国家可以加入我们。”¹

IPEF 合作伙伴占全球 GDP 总和的 40%。

美国商务部长吉娜·雷蒙多表示，IPEF 标志着“恢复美国在该地区经济领导地位的重要转折点，并为印太国家提供了替代中国处理这些关键问题的方法。”²

¹ “U.S. Unveils Asia-Pacific Trade Framework, but Questions Remain,” Sebastian Smith, APF, May 23, 2022. Retrieved on May 24, 2022, <https://news.yahoo.com/biden-says-13-countries-join-053440961.html>

² “Joe Biden Launches IPEF Initiative, Making Explicit the Goal of Blunting China's Clout,” South China Morning Post, May 23, 2022. Retrieved on May 24, 2022, <https://finance.yahoo.com/news/joe-biden-launches-ipef-initiative-093000453.html>

各国在宣布 IPEF 的联合声明中表示“通过这一倡议，我们旨在为该地区的合作、稳定、繁荣、发展与和平做出贡献。”美国政府特别强调，IPEF 不会包括降低关税或提供更好的进入美国市场的机会³。

区域全面经济伙伴关系协定

RCEP 是在 2011 年印度尼西亚巴厘岛举行的东盟峰会上的构想，于 2020 年 11 月签署，并于 2022 年 1 月 1 日生效。该自由贸易协定旨在降低成员国



之间货物贸易的关税和其他壁垒。预计在生效后 20 年内取消签署国之间约 90%的进口关税，并建立电子商务、贸易和知识产权的共同规则⁴。

十五个 RCEP 成员包括：澳大利亚、文莱、柬埔寨、中国、印度尼西亚、日本、韩国、老挝、马来西亚、缅甸、新西兰、菲律宾、新加坡、泰国和越南。该贸易协定在伙伴关系生效 18 个月对新成员开放。孟加拉国和香港已申请加入伙伴关系⁴。

RCEP 成员占全球 GDP 总和的近三分之一。

新加坡贸工部和内政部部长颜金勇告诉 CNBC，RCEP 是一项重要协定，将促进该地区的贸易合作和一体化。“对于企业来说，我认为他们可以期待很多好处。首先，在关税方面，企业可以享受高达 92%的关税减免，”颜说。他进一步指出，RCEP 将为企业节省成本并促进市场准入。它将提高透明度并促进专业服务、计算机和商业服务、物流和分销等领域的服务出口，投资者可以从投资的更大确定性中受益。⁵

³ “Understanding IPEF and How It Counters China’s Clout: QuickTake,” Kevin Johnson, 9PM.co, May 23, 2022. Retrieved on May 24, 2022, <https://9pm.co/business/2022/05/23/understanding-ipef-and-how-it-counters-chinas-clout-quicktake>
⁴ “Regional Comprehensive Economic Partnership,” Wikipedia. Retrieved on May 24, 2022, https://en.wikipedia.org/wiki/Regional_Comprehensive_Economic_Partnership
⁵ “World’s Largest Trade Deal is in Force, but There’s still ‘Work to be Done,’ says Singapore Minister,” Saheli Roy Choudhury, CNBC, January 4, 2022. Retrieved on May 25, 2022, <https://www.cnbc.com/2022/01/04/rcep-singapore-minister-on-trade-benefits-for-businesses-investors.html>

对我有什么好处？

这应该是参与这两项经济倡议的国家需要为它们自己和它们的公民回答的问题。

俄乌战争导致欧盟关闭了与俄罗斯西部的边界，西方制裁俄国。俄罗斯在东方的邻国现在在贸易上与它更加紧密地联系在一起和更有影响力。

重新将自己引入印太地区是美国在缺席五年后重新确立其在该地区的领导地位的再平衡战略。S. Rajaratnam 国际研究学院的研究顾问 Tan See Seng 评论说：“参与 IPEF 是向中国发出的一个信号，即一些亚洲国家更倾向于在印太地区实现权力和影响力的平衡。”⁶

IPEF 旨在制定区域贸易规则和解决监管问题。“参与国将寻求更好的协调以防止供应链中断，制定更雄心勃勃的减少碳排放和向清洁能源过渡的目标，以及提高金融交易的透明度以遏制逃税和洗钱。他们还将努力在审查、隐私和‘歧视性和不道德地使用人工智能’等问题上建立‘数字经济中的高标准道路规则’。”⁷

IPEF 将不包括降低关税或为合作伙伴提供更好的进入美国市场的机会。

“亚洲人以贸易为生”——
Adriel Kasonta 在 2022 年 5 月 24 日的《南华早报》意见页面⁸中
断言，我完全同意这一观点。

让我们看一些数字：根据澳大利亚外交部 2022 年 3 月的更新，RCEP 的 15 个成员国中有 9 个在其发展中国家名单上⁹。而且，世界



⁶ “From Singapore to Malaysia and Philippines, ASEAN’s Interest in Biden’s IPEF a Signal to China It Wants Better ‘Balance of Power’ in Region, Maria Siow, South China Morning Post, May 27, 2022. Retrieved on May 27, 2022, <https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/3179436/singapore-malaysia-and-philippines-aseans-interest-bidens-ipef>

⁷ “We Need an Asia Trade Agreement, and Biden Just Took a Small Step Toward Getting One,” Timothy Noah, TNR, May 24, 2022. Retrieved on May 25, 2022, <https://newrepublic.com/article/166582/asia-trade-agreement-biden-china>

⁸ “On ASEAN and the Indo-Pacific, the U.S. must Remember that ‘Asians live by trade’,” Adriel Kasonta, South China Morning Post, May 24, 2022. Retrieved on May 25, 2022, <https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3178893/asean-and-indo-pacific-us-must-remember-asians-live-trade>

⁹ “List of Developing Countries as Declared by the Minister of Foreign Affairs,” Ministry of Foreign Affairs, Australia, March 2022. Retrieved on May 25, 2022, <https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/list-developing-countries.pdf>

银行指定的国家名单，将 15 个 RCEP 成员国中的 6 个（柬埔寨、印度尼西亚、老挝、缅甸、菲律宾和越南）定义为低收入和中低收入经济体¹⁰。目前，这些国家的政府很可能会更专注于发展贸易以提高其公民的生活水平。

日本外务省最近委托进行的一项调查显示，来自东盟 10 国的近一半（48%）受访者选择中国作为该地区未来最重要的合作伙伴，首次超过日本（43%），美国（41%）位居第三。¹¹

“RCEP 不要求其成员采取措施实现经济自由化并保护劳工权利、环境标准和知识产权。”³它大幅降低关税，正如新加坡贸易部颜部长所说，“将为企业节省成本，并将促进市场准入。”

马来西亚前总理马哈蒂尔·穆罕默德在 5 月 26 日至 27 日在东京举行的“亚洲未来”会议上断言：

“中国是马来西亚的重要贸易伙伴，我们不希望看到任何紧张局势，与中国发生任何冲突，我们希望美国意识到中国就在那里，它不会消失，我们必须与现在比世界上大多数国家都富裕的中国生活在一起。”¹²



图片：Thierry Carpico on Pexels

这两项经济倡议中的各个国家将谋划局势，并找到最佳途径以最大限度地提高各自国家的利益。我相当赞同 Adriel Kasonta 的观点：“东盟想要的是切实的贸易利益，而不是两方选一的压力。” Error! Bookmark not defined.

¹⁰ “World Bank Designated Country List,” American Association of Neurological Surgeons. Retrieved on May 25, 2022, <https://www.aans.org/en/Membership/International-Activities/International-Visiting-Surgeon-Fellowship/World-Bank-Country-List>

¹¹ “ASEAN Citizens View China as Paramount Future Partner: Japan Poll,” Kyodo News, May 26, 2022. Retrieved on May 26, 2022, <https://english.kyodonews.net/news/2022/05/558c247bfc1-asean-citizens-view-china-as-paramount-future-partner-japan-poll.html>

¹² “Ex-Malaysia PM Mahathir says new US-led trade group intended to isolate China,” Associated Press, May 27, 2022. Retrieved on May 27, 2022, <https://www.scmp.com/news/asia/southeast-asia/article/3179511/ex-malaysia-pm-mahathir-says-new-us-led-trade-group>